

На основу члана 22. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама (Службени гласник Републике Српске, број 121/12) и чланова 32. и 35. Статута Општине Шамац (Службени гласник Општине Шамац, бр. 4/05, 9/07 и 15/12), Скупштина Општине Шамац је, на шестој редовној сједници, одржаној 30.04.2013.године, донијела

О Д Л У К У
о организацији и функционисању цивилне заштите
у области заштите и спасавања на подручју општине Шамац

I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком, у складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама (Службени гласник Републике Српске, број 121/12) и Процјеном угрожености од елементарне непогоде и друге несреће на подручју Општине, утврђује се: организација, програмирање и планирање, права и обавезе грађана, органа локалне заједнице, привредних друштава и других правних лица, обучавање, оспособљавање и финансирање структура Цивилне заштите општине Шамац, ради заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.

Члан 2.

Заштита и спасавање-организују се са гледишта угрожености од процијењене појаве природних и других несрећа, као што су:

1. Природне непогоде - на које људски фактор не може утицати, као што су: земљотреси, поплаве, олујни вјетар, град, снијежни наноси, суше, клизишта, масовне појаве људских, животињских и биљних болести;
2. Техничко - технолошке несреће које су измакле контроли човјека, а изазване су непажњом човјека у обављању својих дјелатности, при управљању средствима за рад и у раду са опасним материјама (велики шумски пожари, рушење бране, радиоактивно и друго загађивање зрака, воде, земљишта и намирница биљног и животињског поријекла);
3. друге несреће које проузрокује човјек својим активностима, као што су несреће у саобраћају, пожари и друго.

Члан 3.

Цивилна заштита општине Шамац је плански организован дио система заштите и спасавања који обухвата: припремање и учешће грађана, предузећа и других правних лица, професионалних служби, организација и удружења - кроз превентивне и оперативне активности које се предузимају на заштити и спасавању људи, материјалних и културних добара и животне средине - у ванредним ситуацијама.

Цивилна заштита и друге дјелатности заштите од природних и других несрећа - су хуманитарне и невојне природе.

Члан 4.

Задатке цивилне заштите обављају следеће снаге: организационе јединице Административне службе Општине; привредна друштва; штабови за ванредне ситуације; јединице и тимови

цивилне заштите општине; повјереници заштите и спасавања; јединице и тимови које формирају привредна друштва, удружења грађана и друге невладине организације; професионалне и хитне службе; друге организације и грађани.

Ангажовање снага из става један овог члана, врши се у складу са чланом 9. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, и Планом хитног поступања општине Шамац.

Члан 5.

Активности заштите и спасавања огледају се кроз провођење:

1. превентивних активности заштите и спасавања,
2. оперативних активности заштите и спасавања,
3. активности које се предузимају у случају непосредне пријетње и ризика од опасности,
4. активности које се предузимају за вријеме ризика од опасности,
5. активности које се проводе приликом отклањања посљедица од настале опасности.

II – ПРАВА И ДУЖНОСТИ ГРАЂАНА, ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ДРУГИХ ПРАВНИХ ЛИЦА И ОРГАНА ОПШТИНЕ И МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА

а) Права и дужности грађана

Члан 6.

Грађани имају право и дужност учествовати у заштити и спасавању од елементарне непогоде и друге несреће, давати материјална средства, обучавати се за личну, узајамну и колективну заштиту, за провођење мјера заштите и спасавања сходно одредбама Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, и одредбама ове одлуке.

Члан 7.

У извршавању задатака заштите и спасавања, дужни су учествовати радно способни грађани од 18 до 60 година старости (мушкарци), односно 55 година (жене).

Здравствену способност грађана за обављање задатака заштите и спасавања - за потребе Општине, утврђују здравствене установе - оспособљене за вршење здравствених прегледа, а у складу са прописом министра здравља и социјалне заштите Републике Српске.

Члан 8.

Грађани који буду позвани на вршење послова заштите и спасавања имају право на новчану накнаду (изгубљена зарада, превоз, смјештај и исхрану) - сходно одредбама Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама.

Средства за накнаду - из става 1. овог члана, обезбјеђују се у Буџету Општине, а исплаћује их орган који је извршио ангажовање.

б) Права и дужности привредних друштава и других правних лица

Члан 9.

Привредна друштва и друга правна лица која обављају дјелатност од значаја за заштиту и спасавање, дужна су да организују и проводе послове заштите и спасавања-у складу са законом и овом одлуком.

Начелник Општине ће, на основу процјене угрожености од елементарне непогоде, посебном Одлуком, утврдити/одредити привредна друштва и правна лица која су обавезна поступати у складу са чланом 23. став 1. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, и овом одлуком.

Привредна друштва и друга правна лица - утврђена Одлуком из става 2. овог члана, дужна су проводити одговарајуће припреме, доносити процјену и планове заштите и спасавања од елементарних непогода и друге несреће; упознавати своје раднике са планираним активностима и мјерама заштите и спасавања; формирати, обучавати и опремати јединице и тимове заштите и спасавања, те обавјештавати Службу цивилне заштите Општине о евентуалним промјенама-везано за организацију и дјелатност са којом се бави.

Руководилац привредног друштва и другог правног лица одговоран је за провођење мјера и задатака заштите и спасавања.

ц) Права и дужности органа Општине и мјесних заједница

1. Скупштина општине

Члан 10.

У остваривању права и дужности у области заштите и спасавања, Скупштина Општине доноси:

- Одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите - у области заштите и спасавања, и обезбјеђује њено провођење у складу са јединственим системом заштите и спасавања Републике;
- Процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће;
- Програм развоја цивилне заштите Општине;
- Одлуку о формирању штаба за ванредне ситуације;
- Планира и утврђује изворе финансирања за извршавање задатака цивилне заштите-у области заштите и спасавања на нивоу Општине;
- Одлуку о одређивању локације за уништавање НУС и мина;
- Разматра стање у области заштите и спасавања.

2. Начелник општине

Члан 11.

Начелник општине, у оквиру својих права и дужности у области цивилне заштите:

- предлаже Програм развоја система цивилне заштите - у области заштите и спасавања Општине;

- проглашава ванредну ситуацију и стање елементарне непогоде и друге несреће, (када природне и друге несреће превазилазе могућност супростављања редовних органа и служби, те се захтијева одговор ван уобичајених услова, и наређује употреба снага цивилне заштите, привредних друштава и правних лица на подручју Општине);
- наређује: узбуњивање, употребу снага и средстава за заштиту и спасавање, евакуацију, и обезбјеђује ресурсе неопходне за хитни смјештај - у случају природне и друге несреће;
- непосредно руководи акцијама извршавања задатака заштите и спасавања;
- доноси План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће;
- доноси Одлуку о одређивању привредних друштава и правних лица, носилаца послова и задатака у провођењу мјера заштите и спасавања на територији Општине, који су обавезни поступати у складу са чланом 23. Закона, и са овом одлуком;
- доноси Одлуку о формирању комисије за процјену штете, проузроковане елементарном непогодом и другом несрећом;
- оснива оперативни центар Општине - у оквиру Службе цивилне заштите Административне службе Општине, и доноси одлуку о његовом активирању у случају природне и друге несреће;
- доноси Планове оперативног провођења - у циљу заштите и спашавања од пожара, поплава и сњежних падавина - за текућу годину;
- доноси планове и програме обучавања, оспособљавања и опремања структура цивилне заштите Општине;
- обезбјеђује организационе, кадровске и материјалне услове за рад Општинског штаба за ванредне ситуације;
- остварује сарадњу са Републичком управом цивилне заштите и са начелницима сусједних општина - по питањима од заједничког интереса у заштити и спасавању;
- закључује уговоре о ангажовању на провођењу мјера и задатака заштите и спасавања;
- врши и друге послове из области заштите и спасавања.

3. Служба цивилне заштите

Члан 12.

Служба цивилне заштите, Административне службе Општине Шамац врши стручне, управне и друге послове, који се односе на:

1. припрему програма развоја цивилне заштите у систему заштите и спасавања;
2. ради процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће;
3. израђује план заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће;
4. предлаже програме вјежби, и планове обучавања и опремања штабова за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите, и повјереника заштите и спасавања;
5. врши координацију дјеловања субјеката од значаја за заштиту и спасавање у случају елементарне непогоде и друге несреће;
6. организује послове осматрања, обавјештавања и узбуњивања;

7. предлаже Начелнику општине формирање Оперативног центра Општине, и доношење одлуке о његовом активирању - у случају елементарне непогоде и друге несреће;
8. организовање, извођење и праћење реализације обуке грађана на обављању личне и узајамне заштите;
9. води евиденцију припадника цивилне заштите и материјално-техничких средстава - за потребе цивилне заштите;
10. давање стручних упутстава грађанима, привредним друштвима и другим правним лицима, о питањима заштите и спасавања;
11. подношење редовних и других извјештаја о раду – Начелнику општине и Републичкој управи цивилне заштите;
12. подношење извјештаја о реализацији Плана обучавања и опремања штабова за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите, и повјереника заштите и спасавања;
13. вођење прописаних евиденција и вршење других послова заштите и спасавања, у складу са законом, другим прописима и општим актима.

4. Организационе јединице Административне службе општине

Члан 13.

Организационе јединице Административне службе Општине - у оквиру свог дјеловања у области цивилне заштите:

1. израђују Процјену угрожености и План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће-у оквиру своје надлежности;
2. организују, планирају и обезбјеђују провођење превентивних мјера заштите и спасавања, и предлажу мјере и активности за њихово унапређење;
3. врше контролу провођења мјера за спречавање елементарне непогоде и друге несреће, или отклањање посљедица-у области из своје надлежности;
4. достављају податке Служби цивилне заштите Административне службе Општине - од значаја за планирање, организовање и провођење мјера заштите и спасавања;
5. врше стручне послове за потребе цивилне заштите - који се односе на ангажовање служби, привредних друштава и других правних лица у заштити и спасавању;
6. обављају и друге послове за потребе заштите и спасавања.

5. Мјесне заједнице

Члан 14.

Савјети мјесних заједница у области заштите и спасавања имају следећа права и дужности:

1. Пружају организацијску и материјалну помоћ структурама цивилне заштите приликом извођења задатака заштите и спасавања на њиховом подручју;
2. Предлажу повјеренике заштите и спасавања на свом подручју;
3. Обавјештавају Службу цивилне заштите о подацима са свога подручја који су од значаја за планирање, организовање и провођење заштите и спасавања људи и материјалних добара;

4. Учествоују у формирању јединица цивилне заштите опште намјене;
5. Врше и друге послове из области заштите и спасавања;

III - ОРГАНИЗАЦИЈА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ ОПШТИНЕ ШАМАЦ

Члан 15.

Цивилна заштита општине организује се у складу са Процјеном угрожености људи и материјалних добара на подручју Општине, која обезбјеђује оптимално и рационално ангажовање свих расположивих снага и средстава на задацима заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће.

Организовање, припремање и функционисање цивилне заштите на територији Општине, заснива се на:

- процјени угрожености од елементарне непогоде и других несрећа, и процјени потреба и могућности за заштиту, спасавање и отклањање посљедица несрећа;
- досљедном провођењу превентивних мјера заштите;
- ангажовању предузећа, органа, служби и других правних лица (са расположивим људским и материјално-техничким потенцијалима), која, у оквиру својих редовних дјелатности, обезбјеђују провођење неких од утврђених мјера заштите и спасавања;
- провођењу личне, узајамне и колективне заштите - кроз организовано учешће грађана;
- мобилности јединица специјализоване намјене - ради бржег и успјешнијег интервенисања;
- остваривању пуне координације са субјектима од значаја за заштиту и спасавање, и сарадњи са сусједним општинама.

Члан 16.

На извршавању задатака и провођењу мјера заштите и спасавања, поред субјеката утврђених у Одлуци из члана 23. став 2. Закона и 9. ове одлуке, могу се ангажовати и друга предузећа, привредна друштва и органи на територији Општине, уколико Општински штаб за ванредне ситуације процијени да постоји потреба за њиховим ангажовањем.

Члан 17 .

Предузећа, институције, органи и други правни субјекти, утврђени чланом 9. ове одлуке донијеће планове заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће, и ускладиће своје акте са овом одлуком-најкасније три мјесеца од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 18.

За руковођење и усмјеравање акција заштите и спасавања на подручју Општине, те обављања и других послова у заштити и спасавању, оснива се Општински штаб за ванредне ситуације, и штабови за ванредне ситуације у мјесним заједницама, као оперативно стручни органи.

За подручје једне или више мјесних заједница, може се основати један штаб за ванредне ситуације, о чему доноси одлуку Начелник општине.

Командант Општинског штаба за ванредне ситуације је Начелник општине.

Постављење и разрјешење начелника, чланова општинског штаба и чланова штабова мјесних заједница за ванредне ситуације, врши се на основу одлуке Начелника општине.

Члан 19.

Поред послова и задатака из члана 45. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, Општински штаб за ванредне ситуације врши и сљедеће послове:

1. Преко средстава јавног информисања обавјештава становништво и јавност о стању на угроженом подручју;
2. Наређује штабовима за ванредне ситуације мјесних заједница и повјереницима заштите и спасавања, да предузму активности на заштити и спасавању људи и материјалних добара;
3. Наређује ангажовање средстава, и снага заштите и спасавања са неугроженог подручја Општине - на угрожено подручје Општине;
4. По наређењу Републичког штаба за ванредне ситуације, ангажује снаге и средства заштите и спасавања - на угрожено подручје друге општине;
5. Разматра нацрте докумената: Програма развоја цивилне заштите, План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама; Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања на подручју општине; врши годишњу анализу стања заштите и спасавања, и предлаже - надлежним органима, предузимање потребних мјера.

Члан 20.

На основу Процјене угрожености људи и материјалних добара од елементарне непогоде и друге несреће, потреба и могућности, Општина Шамац формира јединице опште, специјализоване намјене, и тимове цивилне заштите.

Одлуку о образовању, врсти, величини и броју јединица и тимова цивилне заштите Општине, именовати и разрјешењу командира јединица, доноси Начелник општине.

Члан 21.

Јединице цивилне заштите организују се у привредним друштвима и другим правним лицима, чија је редовна дјелатност од непосредног значаја за заштиту и спасавање.

Одлуку о образовању, врсти, величини и броју јединица цивилне заштите-из става 1. овог члана, доноси орган - утврђен општим актом привредног или другог правног лица.

У јединице цивилне заштите распоређују се обвезници цивилне заштите - који имају одговарајуће психофизичке и здравствене способности, и одговарајуће стручно знање.

Члан 22.

У насељеним мјестима, дијелу насеља, стамбеним зградама, селима и засеоцима - у којима се не образује Штаб за ванредне ситуације, одређују се повјереници заштите и спасавања-на основу Одлуке Начелника општине.

Привредна друштва повјеренике заштите и спасавања, одређују према сопственој процјени, зависно од броја радника и унутрашње организације.

Именовање и разрјешење повјереника врши се у складу са чланом 49. Закона.

Повјеренике заштите и спасавања на територијалном принципу одредити тако да на 20 - 50 домаћинстава именујемо једног повјереника.

IV – ОПРЕМАЊЕ, ОБУЧАВАЊЕ И ПЛАНИРАЊЕ

Члан 23.

Опремање, обучавање и оспособљавање штабова за ванредне ситуације, јединица и повјереника заштите и спасавања - врши се на основу планова обуке и оспособљавања.

Члан 24.

Плановима заштите и спасавања обезбјеђује се - организовано и усклађено дјеловање на спречавању несрећа, односно смањењу њихових посљедица, и што брже обезбјеђење основних услова за живот - у случају елементарне непогоде и друге несреће.

Члан 25.

Општина планира и утврђује изворе финансирања за извршавање задатака заштите, и за спасавања из члана 155. Закона и задатака, утврђених овом одлуком.

Општина, годишње, у свом буџету планира, и издваја, 2% посебних средстава за предузимање превентивних активности, за опремање и обуку структура заштите и спасавања, и, о издвојеним и утрошеним средствима - извјештава Републичку управу цивилне заштите.

V - ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 26.

Са даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о цивилној заштити, (Службени гласник Општине Шамац, бр. 7/02).

Члан 27.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Општине Шамац“.

Број: 07-022-75/13

Датум, 30.04.2013. год.

ПРЕДСЈЕДНИК

СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Предраг Маринковић, др. вет. мед.